

1. Сначала несколько слов о реализации 83-ФЗ в сфере образования.

В соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений” с 1 января 2011 года на территории Российской Федерации действуют государственные (муниципальные) образовательные учреждения трех типов:

казенные учреждения – 17,3% (10424 единиц);

бюджетные учреждения (нового типа) – 76,3% (45916 единиц);

автономные учреждения – 6,4% (3855 единиц).

Для каждого из них предусмотрен свой порядок финансового обеспечения из бюджетов различных уровней.

Так, финансовое обеспечение деятельности казенных учреждений по-прежнему осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основе бюджетной сметы (п. 2 ст. 161 БК РФ и приказа Минфина России от 20.11.2007 № 112н).

Финансовое обеспечение бюджетных и автономных учреждений осуществляется в виде субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания, в частности, субсидии на возмещение затрат, связанных с оказанием данных услуг, субсидии на иные цели (целевые субсидии) и бюджетные инвестиции (статьи 78 и 79 БК РФ).

По данным мониторинга Минобрнауки России на государственное (муниципальное) задание с 1 января 2012 года перешли: 4078 казенных, 38593 бюджетных и 3497 автономных образовательных учреждений.

Основным видом бюджетных доходов всех типов учреждений являются средства, полученные от выполнения государственных или муниципальных заказов. В связи с этим, государственные учреждения могут получать бюджетные средства, в том числе средства учредителя, и в форме оплаты оказанных услуг. Эта категория доходов является формой приносящей доход деятельности, учет и распоряжение ими осуществляются в общем порядке для соответствующего типа учреждения.

2. Теперь непосредственно о финансировании мероприятий по охране труда в образовательных организациях, с учетом действующих на сегодня норм законодательства РФ, регулирующих работу с государственными (муниципальными заданиями).

На сегодняшний день порядок финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда в бюджетных организациях, в частности, в сфере образования, в законодательстве и нормативных правовых актах не

определен, что приводит к различным толкованиям механизма финансирования расходов по охране труда в этих организациях.

Не предусмотрен нормативный принцип финансирования мероприятий по охране труда для образовательных организаций.

До настоящего времени не утвержден нормативный правовой акт, определяющий порядок планирования затрат для финансирования проведения конкретных мероприятий по охране труда посредством их включения в состав нормативных затрат на выполнение государственного (муниципального) задания по оказанию образовательных услуг.

И, самое главное, в бюджетной классификации отсутствует отдельная статья расходов на охрану труда, что не позволяет реализовать в полном объеме мероприятия по обеспечению безопасных условий и охраны труда в образовательных организациях.

Между тем, в сфере образования ежегодно происходят 30-40 несчастных случаев на производстве со смертельным исходом, травмируются более 3 тысяч работников; более 15 тысяч обучающихся и воспитанников получают травмы во время образовательного процесса, в том числе с летальным и тяжелым исходами.

«Принцип остаточного финансирования» мероприятий по охране труда приводит к тому, что количество аттестованных рабочих мест по условиям труда в образовательных организациях не превышает 25% от их общего количества.

Недостаточность финансирования проведения медицинских осмотров вынуждает работодателей заведомо идти на нарушения и предлагать работникам проходить их за счет собственных средств. Так, по результатам тематической проверки, проведенной технической инспекцией труда Профсоюза образования в 2012 году, в 8 тысячах образовательных организаций выявлено более 10,6 тысяч случаев подобных нарушений.

Уровень обеспеченности работников образования специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты в ряде регионов не превышает 50%.

В Указаниях о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 21 декабря 2011 года №180-н, отсутствует целевая статья «Охрана труда», финансовое обеспечение которой, наряду с другими статьями, должно, на взгляд Профсоюза, осуществляться за счет лимитов бюджетных ассигнований, выделяемых из федерального бюджета для федеральных образовательных организаций, а по государственным и муниципальным образовательным организациям в субъектах РФ - из средств межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

Учитывая, что в сфере образования занято около 5,2 млн. работников, а минимально необходимые затраты на выполнение мероприятий по улучшению условий и охраны труда согласно предварительных расчетов составляют не менее 2 тыс. рублей в год на одного человека, то на эти цели потребуется ежегодное финансирование в размере не менее 10,4 млрд. рублей (5,2 млн. работников x 2 тыс. рублей/чел.).

Считаем необходимым и крайне актуальным включить в бюджетную классификацию расходов бюджетов Российской Федерации (ст.21 Бюджетного кодекса РФ) в раздел 7 «Образование» отдельный подраздел «Охрана труда».

Предлагаем также внести изменения и дополнения в Указания о порядке применения бюджетной классификации, утвержденные приказом Минфина России от 21 декабря 2011 г. № 180-н, в части введения целевой статьи и вида расхода бюджетов всех уровней на мероприятия по охране труда в бюджетных организациях.

Одновременно поддерживаем ФНПР об изменении содержания части 3 статьи 226 Трудового кодекса Российской Федерации, предусмотрев распространение содержащегося в данной статье положения о финансировании мероприятий по охране труда на государственные унитарные предприятия и федеральные организации.

Наши предложения передаем в адрес Ответственного секретаря Комиссии РТК В.Т. Познизова.